

DESIGUALDAD Y DESARROLLO EN AMERICA LATINA: 1960-2010

Argentina-Chile-Colombia-Perú

Héctor Omar Noejovich Ch.

Pontificia Universidad Católica del Perú

PRESENTACION

“Como no existe lectura inocente digamos de cuál lectura somos culpables” (Althusser, 1970: 19), de tal manera que las siguientes líneas constituyen una suerte de exposición de motivos.

En el presente trabajo pretendo discutir, desde una perspectiva histórica reciente, la performance económica, social e institucional del Perú respecto de los otros tres países, con los cuales hay rasgos comparables, tanto de vecindad, como de pasados comunes; en otros términos ¿Cómo calificar la trayectoria peruana con relación a los países de la muestra?

Desde mi punto de vista¹ desde el “encuentro de dos mundos” estos formaron una sociedad hispanoamericana por yuxtaposición, especialmente donde existían organizaciones políticas evolucionadas²; sobre esa base fueron contruidos las actuales naciones donde los conceptos de Estado no terminan de integrarse totalmente con la institucionalidad de una democracia moderna.

Asimismo, la organización de partidos políticos tiene, en general y en diferentes grados, sustentos ideológicos débiles, o que si bien se originaron con una base sólida, se fueron deterioraron en el tiempo³ y, por tanto, esa estructura debilita la fortaleza institucional del Estado, toda vez que se sostiene en personalidades mas que en ideas.

El modelo “cepalino”⁴ condujo a adjudicar al Estado el rol de liderazgo para el desarrollo, de donde el paradigma de la autosuficiencia provocó transformaciones internas, donde no solamente existe el problema de desigualdad en los ingresos, sino también en aspectos claves creando los problemas de vivienda, educación y salubridad que todos conocemos.

¹ Cf. Héctor Omar Noejovich, “La yuxtaposición de sistemas en América Latina y sus consecuencias”, *Economía*, vol. XXIX, n°57-58, junio-diciembre 2006, Lima, Fondo Editorial PUCP.

² Me refiero a Mesoamérica y Los Andes.

³ Como el caso del APRA en el Perú o los radicales en Argentina y Chile.

⁴ Cuyo origen está plasmado en: *Economic Survey for Latin America* (CEPAL, 1949).

El objeto de la propuesta es revisar, en el período considerado, la performance de las distintas gestiones y estrategias tomando como muestra 4 países: Argentina, Chile, Colombia y Perú

Esa muestra en el arco temporal señalado, ofrece una muestra variopinta de gestiones, ideologías y modelos, permitiendo revisar la interacción entre los aspectos económicos, sociales y políticas para evaluar si, efectivamente, se está realizando una superación de la sociedad estamental, producto de la denominada “herencia colonial”⁵, a una sociedad de clase⁶-

1ª PARTE MARCO CONCEPTUAL

Consideraciones metodológicas generales

La orientación histórica de nuestro enfoque, se acomoda a aquello que Braudel (1950) denominó como “economía histórica”, describiendo fenómenos de larga duración⁷ (ibídem, 1958) y ubicando los acontecimientos en la seriación histórica.

Bajo esa tesitura no se trata seguir una lógica popperiana, sino una inferencial a través de la descripción fenomenológica del devenir histórico y por ello cabe, en primer lugar, identificar el contexto.

Posteriormente detallaremos los indicadores cuantitativos elegidos con su respectiva fundamentación.

El periodo elegido y las referencias históricas

Para una rápida sistematización podemos bosquejar tres etapas en la evolución de las políticas:

(a) 1960-1980

Este periodo podemos denominarlo “auge y caída” de las políticas orientadas a la industrialización por sustitución de importaciones —en adelante ISI— el mismo que aparejaba un proteccionismo ejercido tanto con barreras arancelarias, como pararancelarias, enfocándose principalmente en la

⁵ Esta categorización es usual en la historiografía latinoamericana, respecto del subdesarrollo (p. e. Sunkel y Paz, 1979).

⁶ Estoy tomando los conceptos “estamento” y “clase” según Max Weber, *Economía y Sociedad*, México, FCE, 1964 [1922], pp. 242-246

⁷ Es conveniente aclarar que la “larga duración” braudeliiana no equivale al largo plazo de los economistas sino un comportamiento secular de, cuando menos, un siglo. Desde esa perspectiva nos hemos referido a la “yuxtaposición de sistemas” (Cf. Supra)

expansión del mercado interno, con fuerte intervencionismo estatal, no solo en materia regulatoria, sino haciendo jugar al Estado como sujeto de derecho privado.

El problema del subdesarrollo se planteó, principalmente, en términos netamente económicos, asociados con el crecimiento, e inmersos en ideologías de corte nacionalista y populista.

Los efectos de esas políticas económicas son conocidos: inflación, crisis de balance de pagos y endeudamiento externo; a excepción de Colombia, los países de la muestra fueron afectados por golpes militares⁸, reflejo de las debilidades institucionales.

(b) 1980-1990

Esta etapa podríamos denominarla del desequilibrio, donde la política macroeconómica pasó a ser el centro de las confrontaciones: indización, devaluaciones, congelamiento de precios, deuda externa y afines fueron los temas centrales⁹.

El modelo ISI era defendido por oposición al denominado primario-exportador, dado que este último estaba asociado al deterioro de los términos de intercambio y la dependencia¹⁰, siendo considerada esta última como fuente de desigualdades económicas y sociales.

Quizás el logro más importante en esta etapa fue el retorno a la democracia y, con ello, una orientación tendiente a reforzar los procesos de institucionalización.

(c) 1990-2010

La cuestión de la deuda externa fue zanjada con el *Plan Brady*¹¹ a la par que se produjo una liberación y apertura de la economía dentro de las prescripciones del *Consenso de Washington*, mal denominado como “modelo neoliberal”¹² y en el contexto de una “globalización”, fundamentalmente sostenida por la potenciación de las comunicaciones a un nivel desconocido e inimaginables en las etapas anteriores

⁸ Colombia había pasado por esa experiencia de la década de los años 50, con Rojas Pinilla.

⁹ Un enfoque amplio sobre esta temática en Damill, Fanelli y Frenkel, 1994

¹⁰ Cf. Prebisch (1981), Cardoso y Faletto (1969), Gunder Frank (1970), Wallerstein (1979)

¹¹ Cf. Thorp (1998: 226 y ss.)

¹² Para una discusión más amplia me remito a Noejovich (2010, 2011)

El centro de la discusión pasó al concepto de desarrollo humano, antes que mero crecimiento económico, salvo en lo atinente a la distribución del ingreso, la misma que se asocia con la exclusión social. En este extremo entiendo que es más pertinente referirse al cambio de una sociedad “estamental” a una de “clase”, como cite anteriormente, especialmente para reforzar la institucionalización¹³.

El siguiente cuadro hemos resumidos aquellos rasgos que desde una perspectiva amplia permite, a nuestro juicio permite enumerar aspectos políticos, económicos e institucionales de los cuatro países durante el período acotado:

CUADRO N°1

PAIS	RASGOS DESTACABLES
Argentina	El modelo ISI fue implementado a partir de 1946; gobierno militar 1955-1958; 1966-1973; 1976-1983 (liberación de controles); democracia, 1983. Fueron desapareciendo los partidos ideológicos (Conservador, comunista, trotskista), quedando solamente el socialista. Apertura de la economía a partir de 1991. Vuelta a la heterodoxia a partir de 2003
Chile	Los partidos políticos tienen contenido ideológico y el proceso de industrialización se ubica hacia 1940; 1973-1988 bajo gobierno militar. A partir de 1985 se introdujeron regulaciones en la economía que habían desaparecido a partir de 1973-4
Colombia	Violencia inserta en la sociedad; primero entre liberales y conservadores y luego por el narcoterrorismo; pacto entre conservadores y liberales 1958-1974. En 1961 se implementó el Plan Vallejo de promoción de exportaciones. Reforma constitucional y apertura de la economía en 1991. Plan Colombia en 1999
Perú	Modelo ISI a partir de 1959; gobierno militar 1968-1980; liberación en el período 1980-1985; heterodoxia 1985-1990 y liberación de la economía desde entonces. Personalización en la política.

Metodología y fuentes

El marco analítico del presente trabajo descansa, principalmente, en la elaboración de series cronológicas de largo plazo y la estimación de las

¹³ En la sociedad “estamental” se efectúan reclamos desde el posicionamiento social y de ella se proyecta la exclusión. El proceso de institucionalización conlleva la transformación de una sociedad de “clase” en sentido estrictamente económico y/o de la vida material.

tendencias; los datos faltantes fueron completados por interpolación exponencial a fin de presentar una serie continua¹⁴.

En general se ha seguido el esquema de CEPAL, con indicadores demográficos, sociales y económicos orientados a confrontar los discursos políticos actuales respecto de temas como la pobreza, las desigualdades, el comercio exterior, la presión tributaria, entre otros.

Los temas “politizados” en la actualidad, serían:

- (a) Apertura de la economía. El argumento es que las exportaciones hacen regresar a una economía “primario exportadora” y no dinamizan el mercado interno.
- (b) Modelo. El uso del término está alejado del concepto científico en el sentido hipotético-deductivo con idea de aproximarse a un dogma; una “etiqueta” con objetivos políticos.
- (c) Inversiones y presión tributaria. El tema en discusión es aumentar esta última para que la política fiscal sea más redistributiva, con el contra argumento que se desalentaría la inversión.

La exposición está dividida en dos niveles: la comparación global y el análisis individual, propio de cada país; a su vez, el comienzo de la exposición parte de indicadores de desarrollo social y demográfico, relegando los indicadores económicos propiamente dichos a un segundo plano, toda vez que nuestra idea subyacente estriba en los factores políticos e ideológicos —incluso por defecto— como motores de la gestión, muchas veces contraria a las opiniones técnicas.

Sobre esa base se procedió a dar una lectura histórica de la coyuntura¹⁵ presentada, incluyendo las secuencias de corta duración¹⁶ y acontecimientos puntuales, en el análisis de cada país.

Los indicadores sociales, se refieren a los temas de salud, educación, vivienda y población: los económicos al crecimiento, exportaciones, formación bruta de capital y presión tributaria. Temas todos ellos inmersos en los discursos políticos.

¹⁴ Los detalles matemáticos se encuentran en el anexo I.

¹⁵ Aquí el término “coyuntura” está siendo utilizado en sentido braudeliano y representa el “largo plazo” de los economistas.

¹⁶ Cf. Braudel (1958).

Las fuentes¹⁷ utilizadas provienen de organismos e instituciones internacionales completándose, en algunos casos, para referentes de los años recientes con informaciones nacionales.

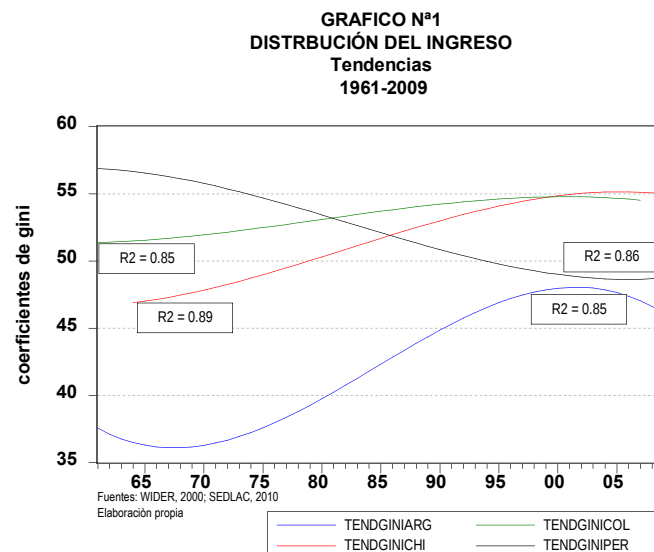
2ª PARTE: NIVEL COMPARATIVO

I. PERFILES GLOBALES

En primer lugar abordaremos el panorama desde la perspectiva de dos índices usuales: el *coeficiente de Gini* y el *índice de desarrollo humano* establecido por las Naciones Unidas.

Respecto del primero existen discusiones sobre la metodología, especialmente la referencia de la ENAHO; en mi opinión, teniendo una fuente internacional, el sesgo de los errores debe ser el mismo para todas las muestras, de tal manera que a efectos comparativos es irrelevante, bajo el supuesto que la metodología —y los errores posibles— de los organismos internacionales es constante para cada indicador

Comencemos con el mentado *coeficiente de Gini* visto en una perspectiva tendencial de casi 50 años, para el caso de los cuatro países elegidos para la muestra.



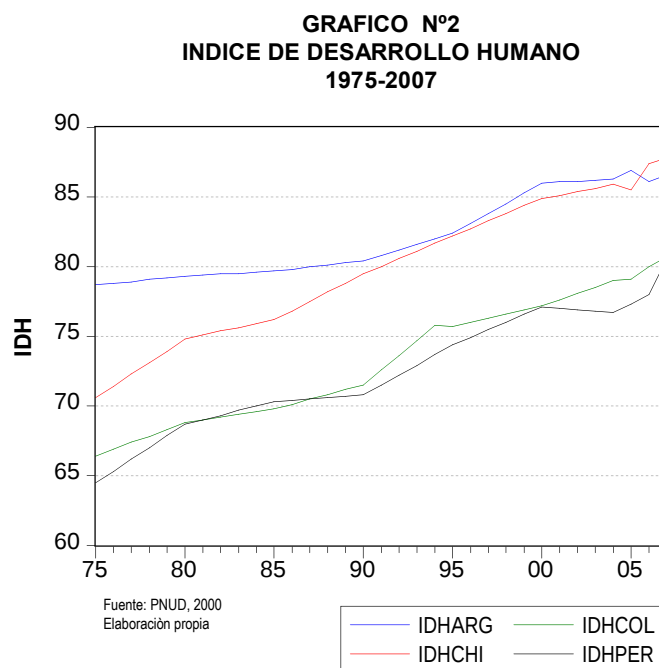
¹⁷ Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial, Comisión Económica para América Latina, Fondo Monetario Internacional, Socio-economic Database for Latin America and the Caribbean, World Institute for Development Economic Research y Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.

Las tendencias se presentan bastantes estables en el tiempo sugiriendo un proceso de concentración para el caso chileno y colombiano, contrariamente al caso peruano; para este último es evidente que no es corrector asumir la desigualdad como una consecuencia del *Consenso de Washington*.

En el caso argentino puede ser parcialmente cierto, pero la desigualdad ha venido aumentado desde comienzos de la década de 1970, hecho que profundizaremos en el caso específico del país

Parecería claro que los países que se orientan más notoriamente a una “sociedad clasista”, donde los países con evidentes aportes e inmigración europea —el caso de Argentina y Chile—, tienden hacia una concentración del ingreso en forma más acentuada que en los países andinos —Colombia y Perú.

Pero más notable es la evolución del *Índice de Desarrollo Humano* —en adelante IDH—, que nos muestra el gráfico n° 2.



Resulta evidente que los “desequilibrios” y “ajustes” no parecen haber tenido mayor influencia en el IDH que, como sabemos incluye otras variables distinta del ingreso¹⁸; en este caso vemos un sendero semejante, tanto en los países andinos como los del sur

¹⁸ Elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo —PNUD—. Sus componentes son la esperanza de vida al nacer, la educación y el nivel de vida.

Reforzando nuestra argumentación veamos el tema de la pobreza:

CUADRO N ° 2
POBREZA E INDIGENCIA:
INDICADORES NACIONALES
Porcentaje de población

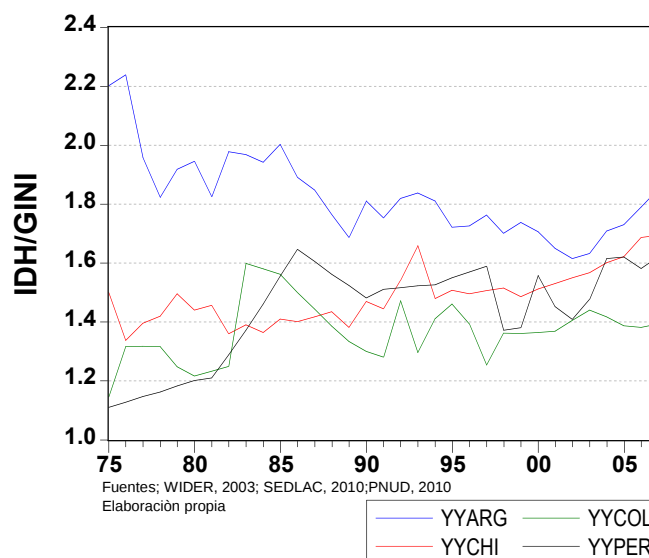
	ARGENTINA (1999-2009)	CHILE (2000-2009)	COLOMBIA (2002-2009)	PERU (2001-2009)
POBREZA INICIO	23.7	20.2	54.2	54.8
AL 2009	11.3	11.5	45.7	34.8
<i>Promedio anual</i> ¹⁹	1.24	1.21	1.02	2.5
INDIGENCIA INICIO	6.7	5.6	5.6	9.9
AL 2009	6.8	3.6	3.6	2.8
<i>Promedio anual</i>		0.22	0.49	0.89

Fuente: CEPAL, 2010

Elaboración propia

Nuevamente podemos apreciar que, en materia de reducción tanto de la pobreza, como de la indigencia el Perú tuvo más éxito que los restantes países de la muestra; pero además hemos ponderado²⁰ los IDH y los GINIS

GRAFICO N°3
PONDERACION DE INDICES: IDH Y GINI
1975-2007



¹⁹ Promedio aritmético = (Índice inicial – índice final) / número de años entre ambos

²⁰ YY = IDH / GINI nos proporciona una medida que implicaría una relación entre la calidad de vida y las distribución del ingreso de tal manera que, cuando mayor sea el resultado, podemos asumir una mejora general del nivel de vida.

Aquí aparece una convergencia entre los 4 países y acortamiento de las brechas existentes en 1975, respecto de Argentina país que aparece mejor posicionado.

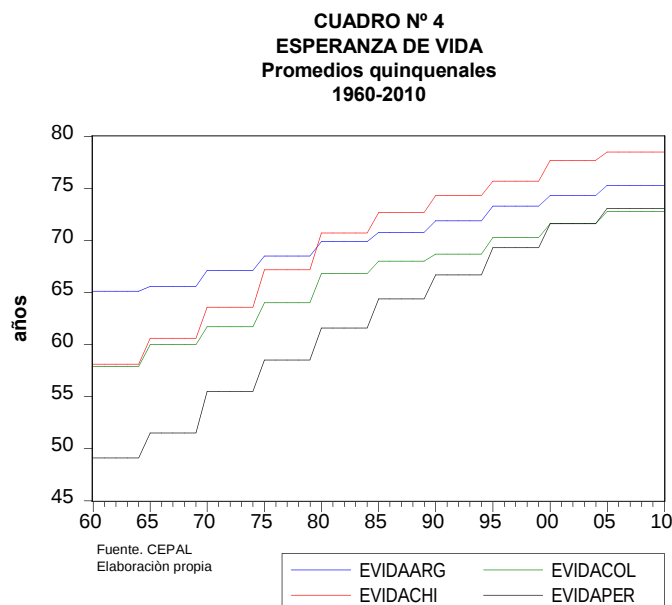
II.- INDICADORES SOCIALES

Las referencias se concentran en tres aspectos: salud, educación y vivienda

Salud

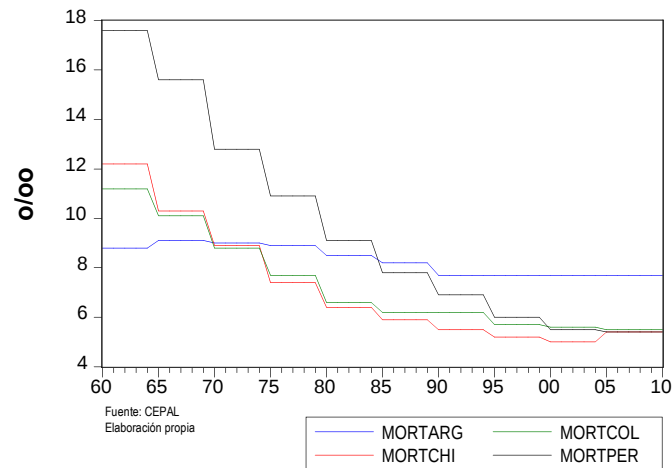
Un indicador elocuente es el mejoramiento en la esperanza de vida que, obviamente, no sólo es una respuesta a los adelantos científicos sino a la atención médica, mejoras de infraestructura, campañas y otros similares, atribuible a una mejora en la gestión de los órganos competentes

El cuadro n° 4 muestra con claridad que Chile ha tenido el mejor comportamiento en este aspecto, pero también el caso del Perú es relevante, en tanto la brecha que existía en 1960, con Argentina que tenía la mayor esperanza se ha acortado notoriamente, poniéndose a la par de Colombia. Ha sido un proceso convergente.

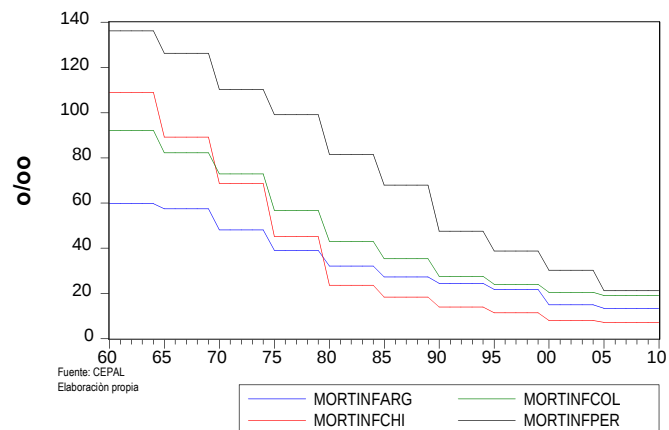


Pero también sucede algo semejante con la mortalidad en general y la mortalidad infantil en especial, como presentamos a continuación:

GRAFICO N°5
TASA DE MORTALIDAD
Promedios quinquenales
1960-2010



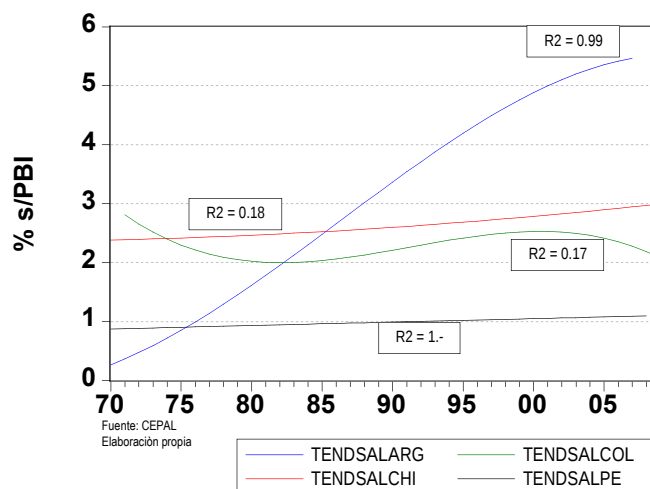
CUADRO N° 6
TASA DE MORTALIDAD INFANTIL
Promedios quinquenales
1960-2010



Nuevamente se destaca el caso chileno en la evolución de la salud, sin perjuicio que la velocidad de esa mejoría para Perú, como denota la convergencia entre las series.

Estos indicadores no tienen relación aparente con los “modelos económicos”; esto se corroboraría con el gasto público en salud, cuyas magnitudes no muestran gran concordancia con los resultados en esperanza de vida y mortalidad.

GRAFICO N° 7
GASTO PUBLICO EN SALUD
PORCENTAJE SOBRE PBI
Tendencias
1970-2009



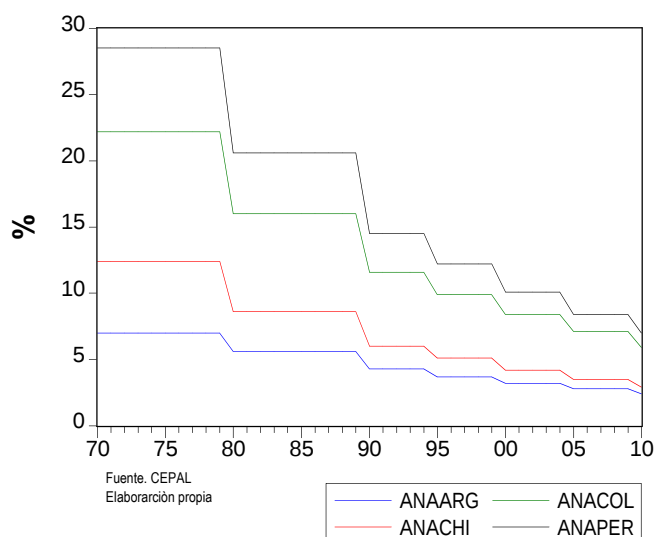
Aquí también jugarían los diferentes sistemas de salud especialmente en el caso argentino donde el gasto público del sector recoge las transferencias a los sindicatos, tanto de los aportes individuales como de la participación estatal²¹, cosa que no sucede en los otros países, pero podemos reforzar nuestra argumentación sobre que el tema no pasa necesariamente por las políticas macroeconómicas.

Educación

La evolución positiva en la materia se repite en el campo educativo aun cuando no podemos opinar sobre la calidad de la educación, pero si hay indicación de una mayor nivel de escolaridad y disminución del analfabetismo como mostramos en los gráficos siguientes en los cuales se pone de relieve el progreso del Perú respecto de los países tradicionalmente líderes en América Latina como el caso de Argentina y Chile. Comencemos con el analfabetismo, considerado sobre personas de ambos sexos de 15 años o más..

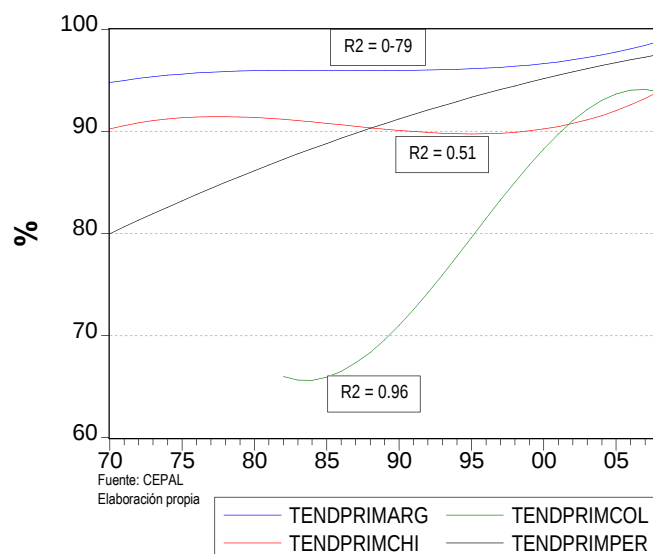
²¹ Son las llamadas "Obras Sociales" que funcionan como Empresas Prestadoras de Salud.

GRAFICO N° 8
TASA DE ANALFABETISMO
MAYORES DE 15 AÑOS
Pormedios decenales-quinquennales
1970-2010

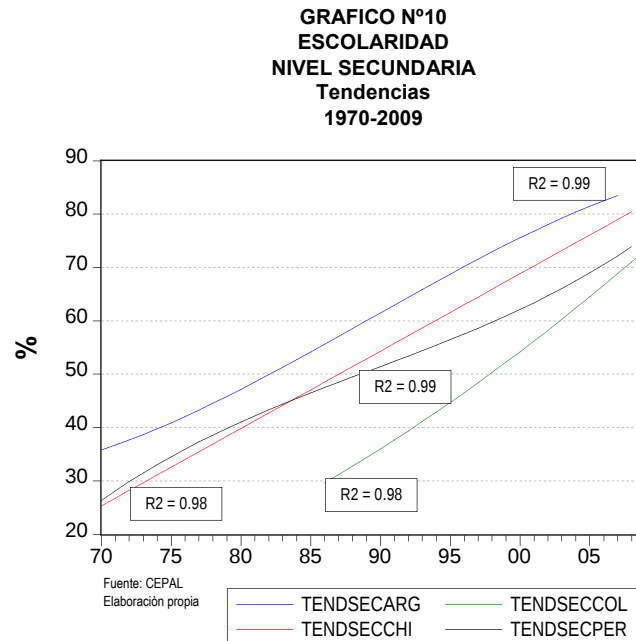


Una interpretación plausible es la creciente migración a las ciudades de tal manera que la política económica no parece haber tenido relación y, en todo caso, el acortamiento de brechas se hace más evidente después de 1990, fenómenos que coinciden con la creciente escolaridad medida con la tasa neta de matrícula.

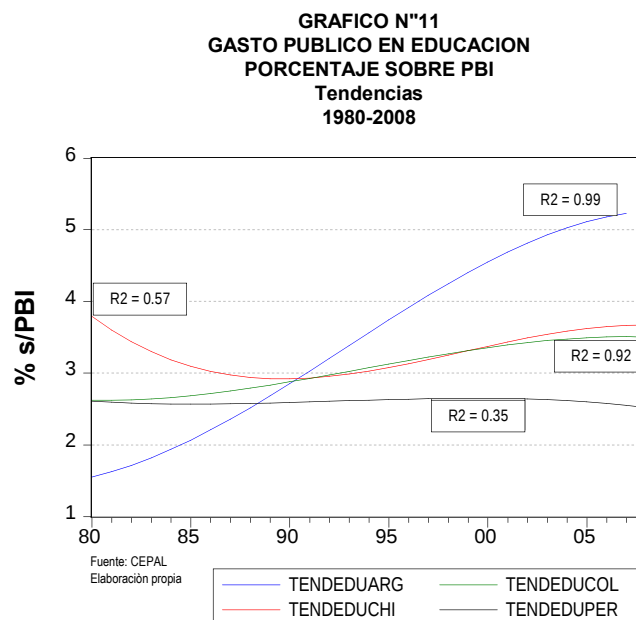
GRAFICO N°9
INDICE DE ESCOLARIDAD
NIVEL PRIMARIO
Tendencias
1970-2008



Nuevamente destaca la escolaridad primaria en el Perú por sus altos niveles, hecho que concuerda con la secundaria



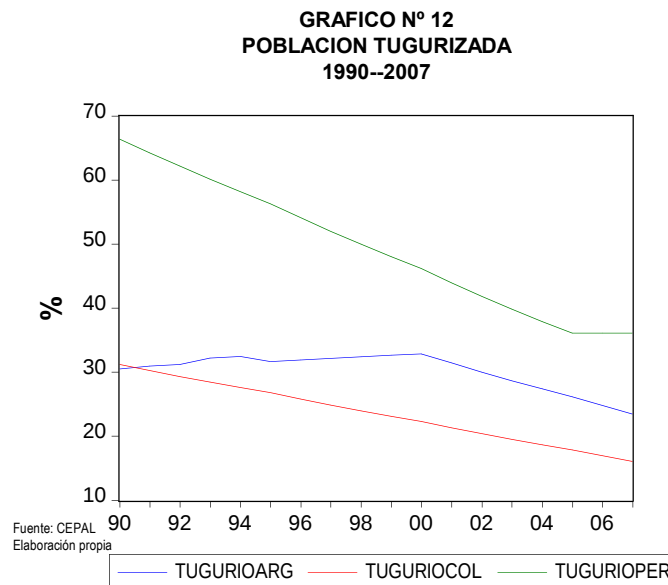
El caso colombiano, que presenta una eficiencia menor, pensamos que está relacionado por el problema de violencia que puede hacer difícil la concurrencia a las escuelas. Finalmente tenemos como referente el gasto público en el sector.



Encontramos aquí una situación un tanto análoga al sector salud, donde la interpretación del gasto no es congruente con la eficiencia en el nivel de escolaridad y por tanto la posible explicación sigue siendo las diferencias en la organización de los sistemas educativos. En el caso peruano la tendencia no es tan estable como el caso de Argentina y Colombia y evidenciaría poca estabilidad en la política de gasto público en el sector²².

Vivienda

A mi entender, este sector presentaría los problemas más álgidos, dada la migración que mencionáramos líneas más arriba. También las estadísticas son más complejas y de periodos en general más recientes; el gráfico n° 12 nos proporciona una primera aproximación.



No se ha incluido Chile por que la información es magra²³; nuevamente se destaca el comportamiento del Perú en relación a los restantes países, especialmente si consideramos que este análisis comienza en 1990, abarcando el período estigmatizado como “neoliberal”.

Pero la “tugurización” solamente nos indica el hacinamiento, de tal manera que completaremos nuestra apreciación, con los indicadores de agua corriente, desagüe y luz eléctrica.

²² Hay que tener presente que, en todos los casos se toma el gasto del Gobierno Central que no necesariamente es el único presupuesto, toda vez que el grado de descentralización (provincias, regiones, municipios) es divergente entre los países seleccionados

²³ Hay solamente referencias para el año 2005: 9%, que indicaría una mejor posición de Chile con respecto a los otros países de la muestra.

CUADRO N° 3
Porcentaje de viviendas con agua corriente

AÑOS	1993	2001	2002	2005	2007	2009
Argentina		84.11				98.9
Chile			91.01			93.8
Colombia	79.70					86.0
Perú	46.70				63.65	68.6

Fuente: CEPAL, World Bank
Elaboración propia

Si bien el caso peruano es el más rezagado, hay que hacer notar que existe un incremento de casi 50% de hogares que utilizan el servicio público, situación que se repite, con pequeñas diferencias, en el uso de redes de desagüe —47%— y el abastecimiento de fluido eléctrico —52%, como se aprecia de los cuadros n°4 y n°5, insertos a continuación:

CUADRO N° 4
Porcentaje de viviendas con desagüe

AÑOS	1993	2001	2002	2005	2007	2009
Argentina		56.05				64.2
Chile			90.40			84.4
Colombia	63.02					73.5
Perú	39.97				54.17	57.2

Fuente: CEPAL, World Bank
Elaboración propia

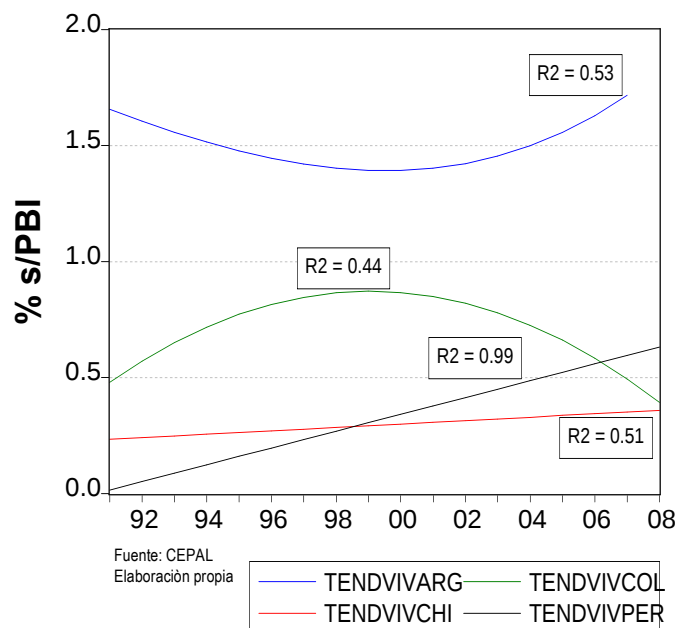
CUADRO N° 5
Porcentaje de viviendas con luz eléctrica

AÑOS	1993	2001	2002	2005	2007	2009
Argentina		95.17				n.d.
Chile			97.02			99.4
Colombia	85.79					96.2
Perú	54.90				74.09	83.5

Fuente: CEPAL, World Bank
Elaboración propia

Para completar la sección, tenemos en el gráfico N°13 la evolución del gasto público en el sector:

GRAFICO N°13
GASTO PUBLICO EN VIVIENDA
PORCENTAJE SOBRE PBI
Tendencias
1991-2008



Nuevamente, como en el caso de salud y educación, las estructuras nacionales de esos sectores podrían explicar las diferencias como, por ejemplo, el caso argentino, con un nivel de gasto en el sector mucho mayor que en el caso peruano, que no se ve reflejado en los índices de tugurización —ver gráfico N° 12—; para este último el incremento a partir de 2001 es significativo y mayor a los niveles de Chile y Colombia.

Sin embargo en Perú se muestra una tendencia estable hacia destinar partidas presupuestarias al sector vivienda.

+++++

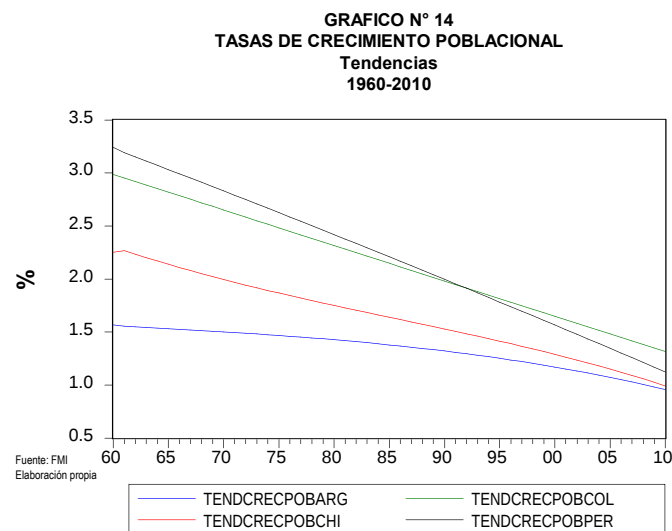
Sin perjuicio de las reflexiones finales, los indicadores sociales estarían corroborando nuestras aseveraciones que el problema de desarrollo no descansa meramente en los “modelos” como se alega en los discursos políticos, sino en las estrategias y ejecución de los planes de gobierno, producto de la eficiencia de los marcos institucionales.

III.- INDICADORES ECONOMICOS

Tal como mencionáramos anteriormente, descartaremos aquellos tradicionalmente referidos a las políticas macroeconómicas²⁴, centrándonos en *crecimiento*, tanto de *PBI* como de *población*, *desocupación*, *exportaciones*, *presión tributaria* y *formación bruta de capital*; todos ellos en porcentajes sobre el PBI.

Crecimiento y desocupación

Tratándose de una perspectiva comparativa de largo plazo, presentaremos solamente las tendencias, reservándonos tanto la discusión de las fluctuaciones, como sincronizar las series con la institucionalización y los acontecimientos políticos para la 3ª parte.



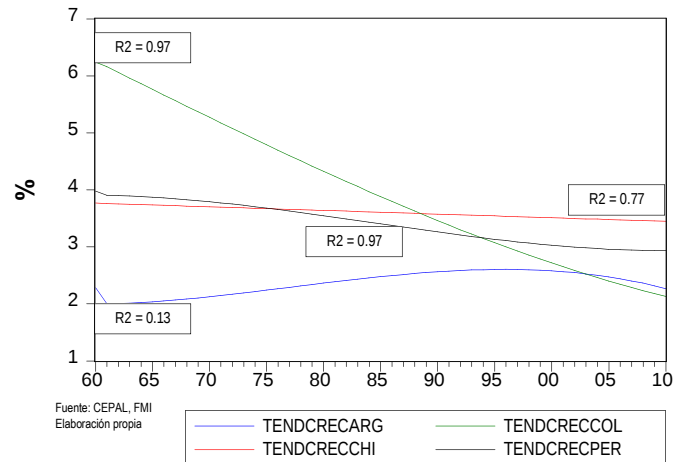
Las tendencias han sido a la disminución, congruentes con las políticas demográficas de reducción del índice de natalidad y de mortalidad infantil, conjuntamente con el aumento de la esperanza de vida: el gráfico N°14 sugiere que Perú tuvo un desempeño mejor que Colombia²⁵

El siguiente gráfico n°15 nos muestra la evolución del crecimiento económico medido por el PBI; allí la estabilidad, medida por la bondad del ajuste, sugiere que Colombia y Perú han tenido un comportamiento con menores variaciones bruscas, a diferencia de Chile y Argentina, que denotan un comportamiento más accidentado, el mismo que, repetimos, conectaremos con los hecho políticos en la 3ª parte

²⁴ Me refiero a temas como inflación, deuda externa, balance de pagos y similares.

²⁵ No se han insertado los r^2 en el gráfico porque salvo Argentina -0.93 , los restantes son prácticamente son iguales a la unidad.

GRAFICO N° 15
TASAS DE CRECIMIENTO DEL PBI
Tendencias
1960-2010



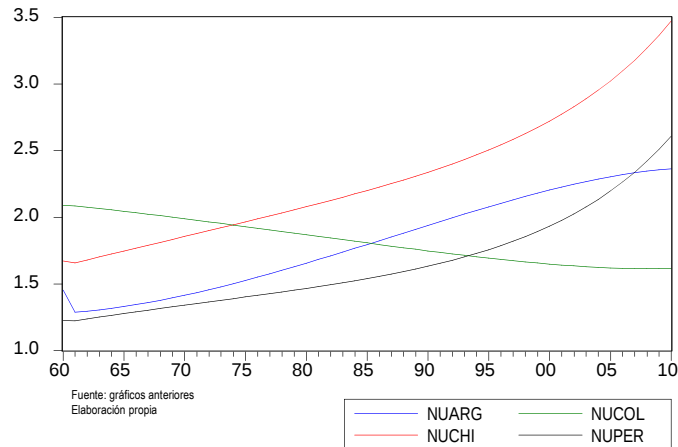
Pero la cuestión importante es ¿las tasas de crecimiento del PBI armonizaron con las tasas de crecimiento poblacional? El nivel de vida es una de las componentes del desarrollo y usualmente es medida por el ingreso per cápita.

La cuestión estriba que, en un período largo, con inflaciones, cambios de moneda, mercados de moneda extranjera distorsionados y perturbaciones afines, resulta difícil establecer índices estables en un período largo, donde también las canastas de consumo son diferentes, por ello utilizamos nuestra medición a través de la “elasticidad temporal”

Entendemos la “elasticidad temporal”, como el cociente entre la tendencia de crecimiento del PBI y la tendencia del crecimiento poblacional: es decir estamos confrontando el comportamiento de las dos tasas a lo largo de medio siglo²⁶

²⁶ En el mismo sentido fue utilizada en Héctor Omar Noejovich y Estela Cristina Salles, “El tráfico americano durante el periodo colonial y el escenario político-económico europeo”, *Investigaciones económicas*, LXIII, 249, UNAM, México. DF., 2001. Entendemos que, en este caso, es una “proxy” del PBI “per cápita”

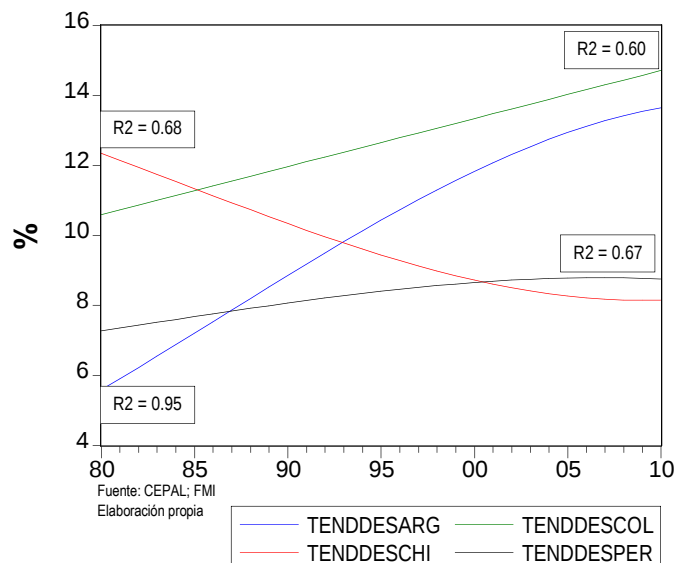
GRAFICO N°16
CRECIMIENTO: PBI Y POBLACION
Elasticidad temporal
1960-2010



El gráfico que antecede denota la performance de Perú, siguiendo la senda del desarrollo chileno de aceleración, esto es que las tasas de crecimiento del PBI son cada vez más altas que las crecimiento de la población; contrariamente es el comportamiento colombiano, en tanto que el caso argentino da la sensación hacia un estancamiento

Terminando esta sección, presentamos la evolución de las tasas de desocupación.

GRAFICO N° 17
TASA DE DESOCUPACION
Tendencias
1980-2010



Obviamente corresponden al “empleo formal” por el tipo de fuentes utilizadas; los índices de ajuste arrojan similitud en Chile, Colombia y Perú, no así en el caso argentino.

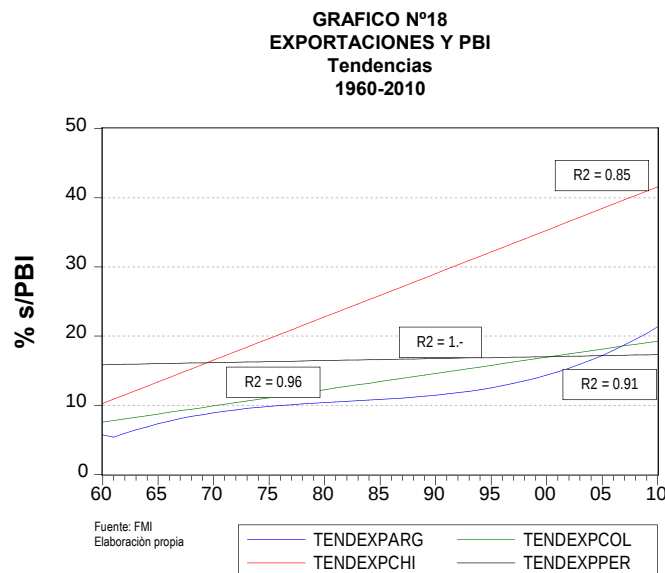
La diferencia a mi juicio descansa en las organizaciones sindicales. Mientras en el primer caso, se parte de los sindicatos por unidades de producción, después agremiados según las ramas de la industria, Argentina tiene una organización sindical vertical y monolítica, con una central única y sindicalización por gremios y no por unidades de producción²⁷.

Consecuentemente, las fluctuaciones en el sector de “empleo formal” son muchísimo más limitadas que en los otros países de la muestra.

Exportaciones

Uno de los temas importantes de discusión es la apertura del comercio exterior, generalizada a partir de 1990, pero anticipada por Chile en 1974/5; veamos los datos en dos niveles: total y el correspondiente a productos primarios.

Comencemos con las exportaciones totales, tanto con la serie cronológica como su tendencia.

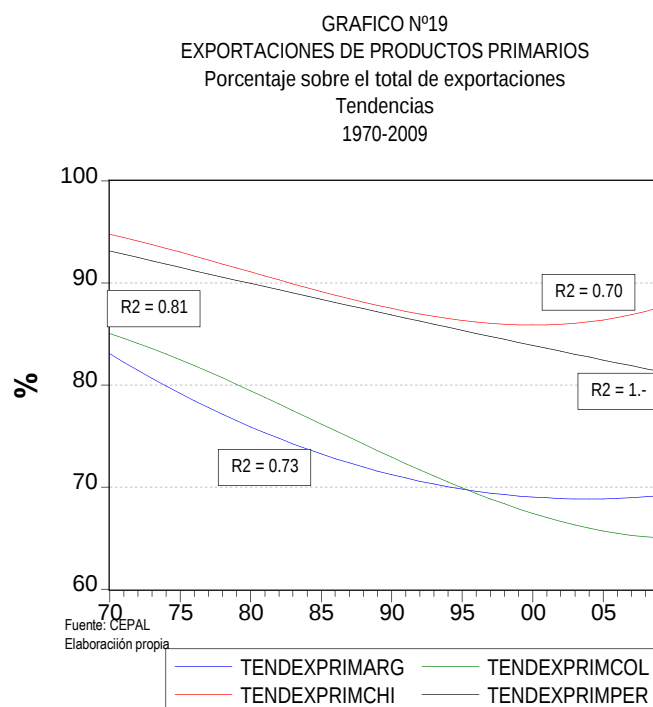


Resulta claro que el comercio exterior es relevante para los países de la muestra, destacándose el caso de Chile y concordando con otros indicadores

²⁷ Prácticamente de afiliación compulsiva en el sector formal; recién hace un par de años un fallo de la Corte Suprema ha relajado esta limitación.

que hemos presentado: una primera conclusión es que la hipótesis sobre la irrelevancia de la apertura comercial para el desarrollo debe ser rechazada.

Uno de los argumentos contrarios ha sido contra el denominado “modelo primario exportador”; sin embargo podemos apreciar tendencias estables y descendientes, señal de una clara orientación a la diversificación de las exportaciones



La explotación minera en Chile y Perú²⁸, evidentemente hace que estos productos graviten más en la economía, frente a una mayor diversificación como ha ocurrido tanto en Argentina, como en Colombia donde existen estructuras agrícola-ganaderas que permiten orientar la exportación a productos alimenticios. Asimismo en el primero el Mercosur favorece a ello; en el segundo los TLC con los Estados Unidos además del Plan Vallejo²⁹.

Formación bruta de capital y Presión tributaria

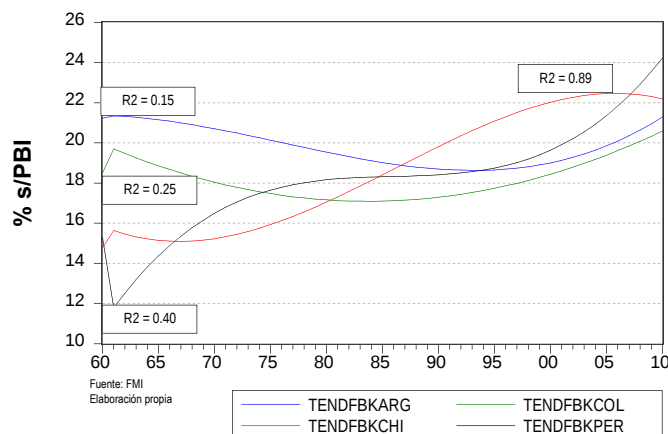
Incorporaremos aquí información para confrontar las argumentaciones frecuentes que la presión tributaria desalienta las inversiones³⁰. Veamos esta última en términos tendenciales

²⁸ Debemos enfatizar que en el caso del Perú la tendencia a la diversificación es más significativa y estable que en el caso chileno.

²⁹ Regresaremos con más detalle en la 3ª parte.

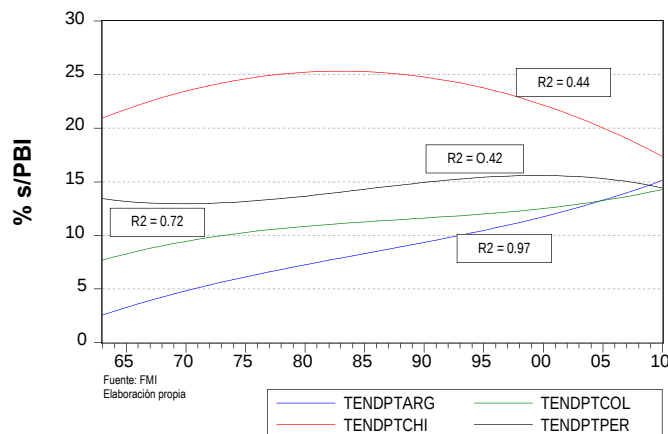
³⁰ Estamos utilizando la formación bruta como “proxy” de la inversión.

GRAFICO N°20
FORMACION BRUTA DE CAPITAL
Tendencias
1960-2010



Los patrones de comportamiento más estables le corresponden a la economía chilena seguido por la peruana; la más inestables son la argentina y la colombiana; la primera dado el carácter marcadamente especulativo³¹ en los mercados financieros y en la segunda la violencia crónica que sufre el país hace varias décadas

GRAFICO N°21
PRESION TRIBUTARIA
Tendencias
1963-2010



Con referencia a la presión tributaria debe tenerse presente que se refiere al Gobierno Central y no incluye la descentralización dentro de los

³¹ Cf. Noejovich (2008, 2010)

respectivos marcos institucionales, a los que haremos referencia en los casos particulares de cada país.

Esas modificaciones obviamente alteran la bondad de cada ajuste al estimar la tendencia en 50 años y eso se nota en el caso argentino, donde la tendencia es estable en consideración al sistema federal que rige desde 1853.

Chile y Colombia han estado en proceso de descentralización y cambio institucional. El primero, a partir del gobierno militar y el segundo con la Constitución de 1991³²; en Perú si bien estaba prevista en la Constitución de 1979, la implementación efectiva con asignación de recursos e más reciente (2002)³³-

De todas maneras, con esas salvedades, la presión tributaria en Perú ha venido siendo más alta que en Argentina y Colombia, observando una convergencia con la chilena.

En cuanto a la creencia acerca del desaliento a las inversiones con motivo de la presión tributaria el cuadro n°8 contradice esa hipótesis, salvo en el caso argentino por ser una economía más especulativa:

CUADRO N°8
CORRELACION³⁴
Formación bruta de capital
Presión tributaria
1967-2004

PAIS	ρ
Argentina	-0.50
Chile	0.11
Colombia	-0.01
Perú	0.63

Fuente: FMI
Elaboración propia

+++++

Completada la visión comparativa, afinaremos este desarrollo en los casos particulares en la 3ª parte relacionando los indicadores con los eventos políticos.

³² Cf. Angell, Lowden y Thorp (2001)

³³ Si bien las Municipalidades recaudan el Impuesto Predial y las Alcabalas.

³⁴ Índice ρ calculado sobre la base de las tendencias

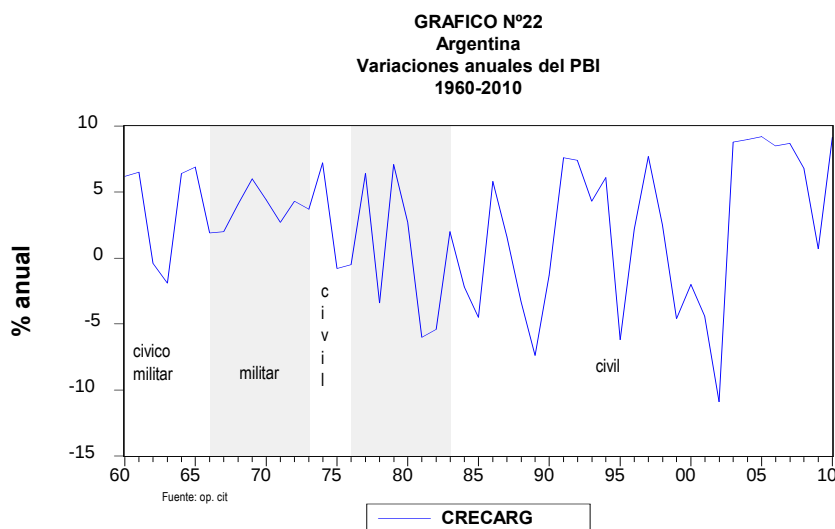
3ª PARTE

NIVEL INDIVIDUAL

La metodología en este nivel apunta a la descripción de las evoluciones político-institucionales teniendo como punto de partida las oscilaciones del PBI términos anuales, las tendencias y las fluctuaciones derivadas en consecuencia.

I.- ARGENTINA

Comencemos con los movimientos de las variaciones anuales del PBI en el gráfico n° 22.

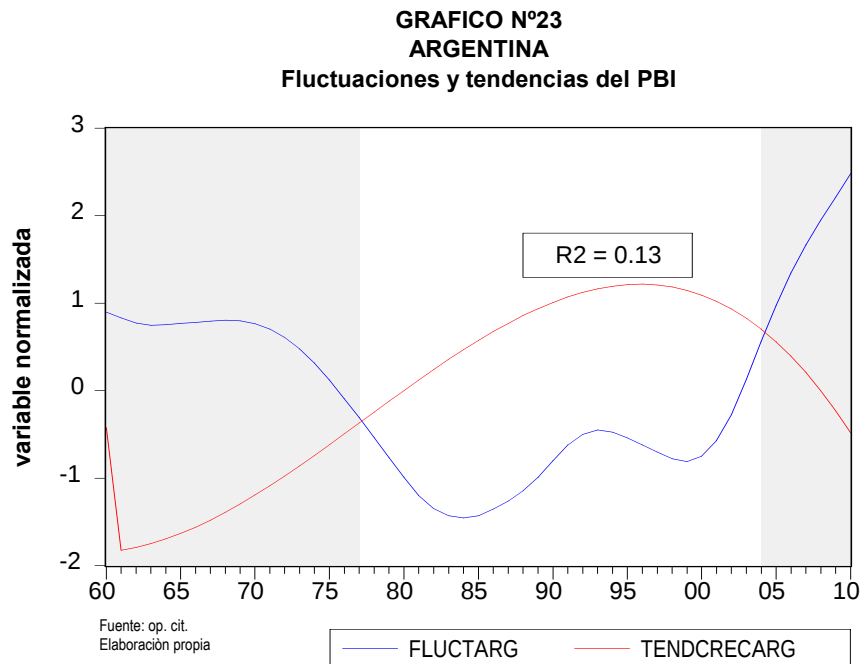


Claramente se observan altibajos bruscos de aproximadamente 6 años y en forma recurrente³⁵ que se corresponden con las dificultades institucionales. Una suerte de alianza cívico militar siguió al proyecto desarrollista del Presidente Frondizi, desembocando finalmente en un gobierno militar que duró hasta 1973, que se permitió el regreso de Juan Domingo Perón expatriado desde 1955.

A partir de 1943, bajo la égida de Perón primero, desde la Secretaria de Trabajo y luego bajo su presidencia constitucional, estableció un sistema corporativo paralelo al sistema institucional republicano, donde su fuerza política descansaba en un sindicalismo vertical mediante la poderosa, hasta el presente, Confederación General del Trabajo.

³⁵ Salvo el primero 63-76, los siguientes se ubican en 76-82, 83-89; 89-95; 95-2001 aproximadamente.

Los conflictos entre ese “Estado corporativo” y un “Estado republicano” subsisten a los que, adicionalmente, se generan de un “Estado federal” a través de los caudillismos locales. Antes de proseguir veamos las estimaciones de las fluctuaciones en forma de serie temporal continua en el gráfico n°23



Las áreas sombreadas indican los periodos en que las fluctuaciones estaban por arriba de la tendencia, cuya baja bondad de ajuste refleja no solamente los cambios de políticas económicas en visiones de corto plazo y movidas por los conflictos propios de esa organización corporativa que convierte a la institucionalidad en un choque entre factores de poder³⁶, apoyados en recursos económicos que no provienen de canales usuales en una economía de mercado, como es el caso de la organización sindical que maneja un porción importante del mercado de salud, así como también del turismo³⁷.

El repunte de las tasas de crecimiento en los últimos 8 años obedece a políticas económicas de corte populista, con servicios públicos subsidiados,

³⁶ Para ampliar esta visión vid Erro (1993). Una enfoque con un mayor arco temporal en Rapaport (2000) y Rock (1987)

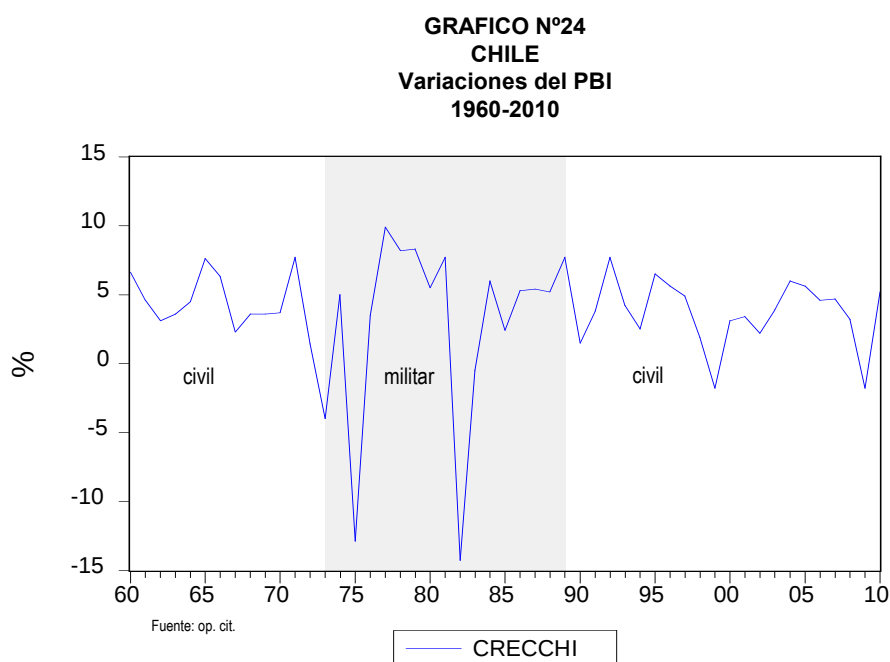
³⁷ Como señalamos anteriormente, las “Obras Sociales” son manejada por sindicatos gremiales, cuyos rubro principales son operar como Empresas Prestadoras de Salud y la Administración de Cadenas Hoteleras propias.

controles sobre comercio exterior, por otro lado importante proveedor de recursos fiscales a través de impuesto a las exportaciones³⁸

Esto explicaría, parcialmente, la correlación negativa entre la formación bruta de capital y la presión tributarias que señalamos en el cuadro nº8

II. CHILE

A diferencia del caso argentino asocia con más claridad la estabilidad política frente al comportamiento de la economía, como surge del gráfico nº 24



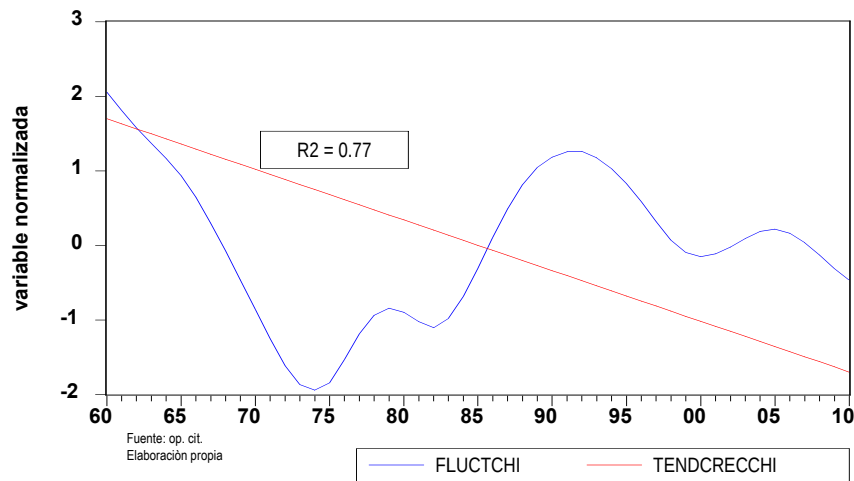
Si comparamos con el caso argentino, a primera vista los movimientos, salvo dos —1974/75³⁹; 1982/83⁴⁰—, no han sido bruscos que nos indicaría una cierta estabilidad, criterio que podemos afirmarlo con el gráfico nº25.

³⁸ Denominados eufemísticamente como “retenciones”

³⁹ Corresponde a la ruptura entre el “modelo heterodoxo” del gobierno socialista (subsídios, controles y afines) y el “modelo monetarista” de los llamados Chicago Boys.

⁴⁰ Corresponde a la crisis del “modelo monetarista” con fijación del tipo de cambio e indexación, exacerbado por la “crisis de la deuda”

GRAFICO N°25
CHILE
Fluctuaciones y tendencia
1960-2010



La mayor estabilidad de la tendencia en relación al caso argentino es también reflejo de un marco institucional más claro, fenómeno que refleja la existencia de ideologías más sólidas⁴¹.

El golpe de Estado de 1973 dio un giro de 180° grados a la política económica, adhiriéndose sin reserva con el esquema monetarista de la denominada *Escuela de Chicago*; esa rigidez desembocó en la crisis de 1982-83, cuyo desenlace fue la devaluación y la renegociación de la deuda externa.

En 1985 se desarrolló una estrategia de conversión de deuda por inversión⁴² que impulsó nuevamente al país en la senda del crecimiento; cabe añadir que se restablecieron normas regulatorias que se habían suprimido con la apertura de la economía a partir de 1974⁴³.

En el proceso de reforzar la institucionalización se aprobó plebiscitariamente una nueva Constitución en 1980, en un intento del Presidente Pinochet para seguir en el poder, según las normas constitucionales, convocó un plebiscito a fines de 1988 el mismo que le fue adverso y, aceptando el resultado, abandonó el poder a principios de 1990.

La polarización de fuerzas que se exteriorizó a través de la denominada *Concertación*, un pacto entre diversos partidos de centro-izquierda que gobernó

⁴¹ Fue el único país latinoamericano donde funcionó un Frente Popular en 1938 bajo la Presidencia de Pedro Aguirre Cerda (1938-1941), coalición entre los partidos Comunista y Socialista

⁴² Cf. Rozas, 1992

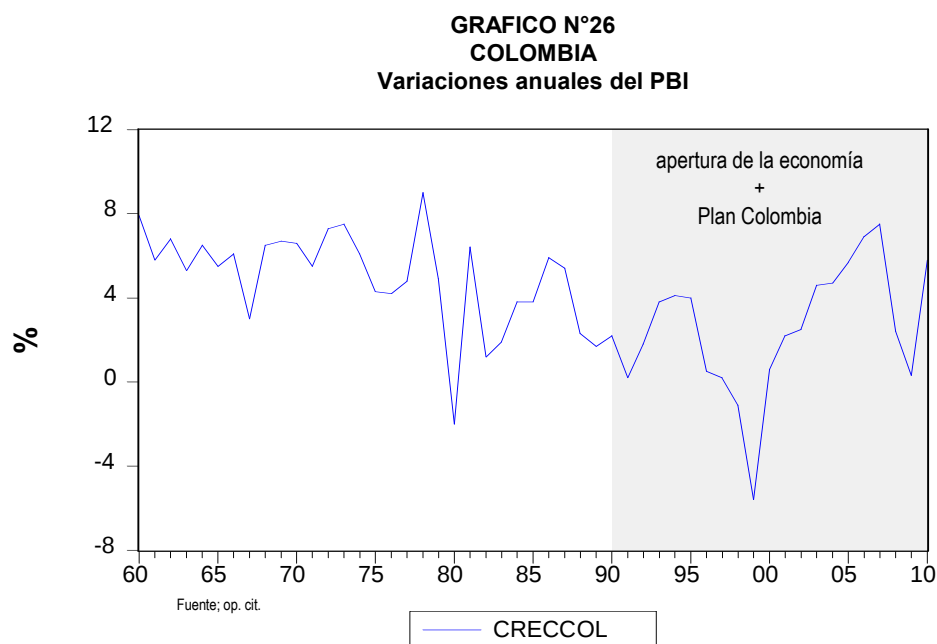
⁴³ Por ejemplo la regulación de la tasa de interés por el Banco Central

el país durante 20 años, sin mayores alteraciones hacia una economía de mercado abierta.

Finalmente un tema importante es la orientación hacia la descentralización del gobierno central iniciada en forma efectiva a partir de 1992 y cuyos resultados pueden ser interpretados a la luz de los indicadores sociales que hemos desarrollado anteriormente⁴⁴

III. COLOMBIA

Continuando con nuestro plan expositivo, insertamos el gráfico n°26:



La evolución de la economía colombiana parte, a nuestro juicio a partir del denominado Plan Vallejo⁴⁵, estrategia de enfocar la política de desarrollo por promoción de exportaciones, en un contexto político que volvió a la democracia con la caída del General Rojas Pinilla en 1957 y del desarrollo de la guerrilla —FARC— por oposición a él .

Esa estrategia fue paralela a la política ISI, obviamente en una maraña de reglamentaciones, manteniendo su orientación simultánea hacia el mercado interno.

⁴⁴ Cf. Angell, Lowden y Thorp, 2001.

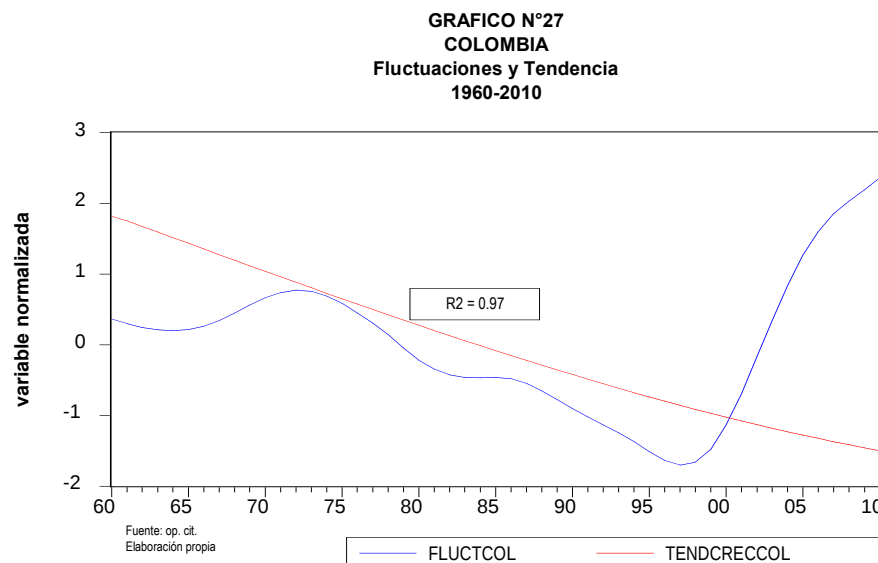
⁴⁵ Aun vigente, diseñado por Joaquín Vallejo Arbelaez y puesto en vigencia de 1961.

En este contexto hubo un acuerdo político entre liberales y conservadores, denominado Frente Nacional —1958/74— trayendo estabilidad política quedando solamente la violencia guerrillera⁴⁶

A partir de 1975 comienza la discusión sobre la política económica, en el sentido modificar la orientación hacia la apertura en forma gradual⁴⁷ como una manera de contrarrestar la “oligopolización” de la industria, especialmente transnacional⁴⁸

En el periodo 1982-83, a semejanza de otros países en América Latina estalló la “crisis de la deuda, que en el caso colombiano llevó a la nacionalización del sector financiero.

Hacia 1991 se convoca a una Asamblea Constituyente orientándose la política a la reforma del Estado a partir de un proceso de descentralización⁴⁹ con miras a la reducción de pobreza cuyo resultado aun está por verse⁵⁰,



Sin embargo el gráfico n° 27 muestra que el despegue del crecimiento ocurre recién en el periodo 1995-2000, en concordancia con la implementación del Plan Colombia, concebido en 1999 y prorrogado hasta el presente.

⁴⁶ Me refiero a la violencia entre liberales y conservadores, principalmente desde 1948, con el denominado “bogotazo” y el asesinato del dirigente liberal Jorge Eliécer Gaitán

⁴⁷ Cf. López Restrepo (1995); Ocampo (1993)

⁴⁸ Misas (1993)

⁴⁹ Cf. Angell, Lowden y Thorp, 2001

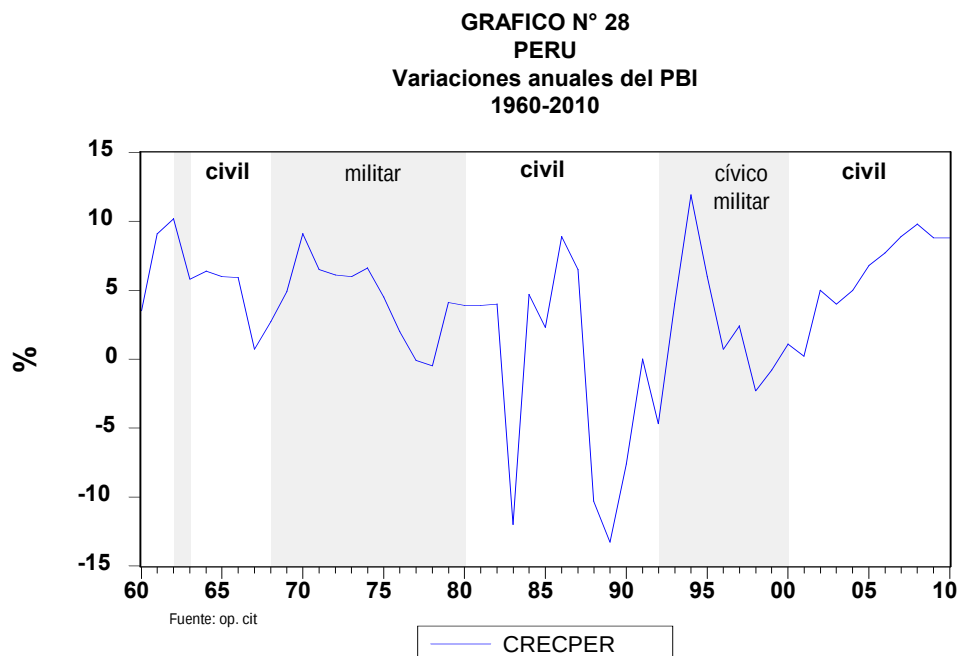
⁵⁰ Cf. Cuadro n°2

No obstante que es un acuerdo estratégico que tiene en la mira el narcotráfico y la guerrilla, indudablemente ha sido una aporte significativo para la economía colombiana.

Simultáneamente, durante la presidencia de Álvaro Uribe, que postuló como independiente, reedito, en cierta medida el pacto nacional que mencionáramos; no por casualidad las fluctuaciones tienen pendiente positiva en ambos casos⁵¹ confirmando la idea que la estabilidad política e institucional es condición necesaria para el desarrollo.

IV. PERÚ

Llegamos a la meta propuesta y siguiendo la rutina impuesta veamos el gráfico n°28



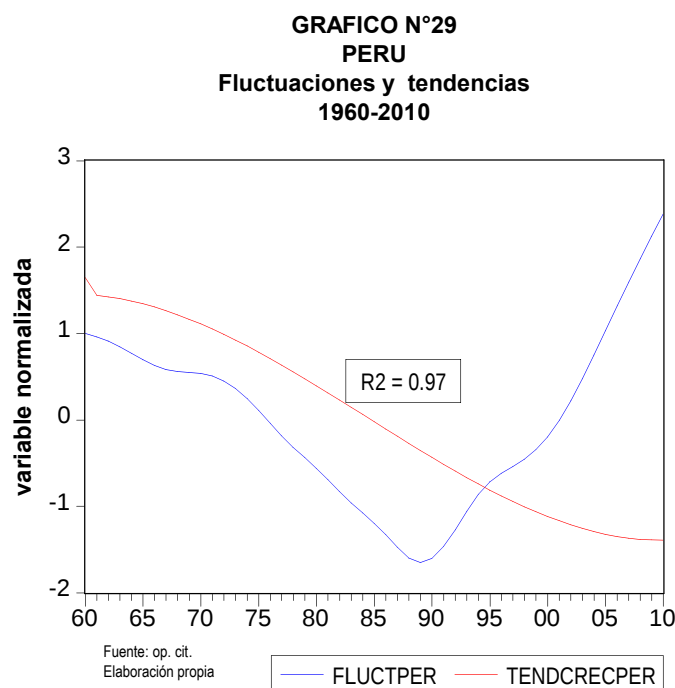
La periodización y su caracterización entre civil y militar, sigue con los criterios utilizados para los casos argentinos y chilenos⁵². Podemos observar marcadamente las crisis de 1982-83, común con Latinoamérica y la de 1989-90, debacle de la política heterodoxa a semejanza de Argentina.

⁵¹ Me refiero al periodo 1958-1974 y al reciente 1998-2010.

⁵² Dejando a salvo que la calificación de cívico-militar para el régimen del Presidente Fujimori, a partir del autogolpe, obedece a asimilarlo, desde mi perspectiva, con el golpe de estado en 1973 del presidente de Uruguay, Juan María Bordaberry y, anteriormente, el régimen de José María Guido en Argentina después de la deposición del Presidente Frondizi en 1962; a partir de ese antecedente, se acuñó el término "bordaberización de la crisis", el mismo que, en mi opinión, es aplicable al autogolpe del Presidente Fujimori,

La primera de las señaladas, que lamentablemente coincidió con el fenómeno del “niño”, además de la crisis de la deuda, tema repetitivo en América Latina. Como consecuencia, la apertura de la economía, a través del establecimiento de aranceles máximos por gestión del Ministro Abusada no tuvo los efectos perseguidos respecto de las expectativas inflacionarias.

A continuación, las políticas heterodoxas implicaron un manejo del comercio exterior, no solamente desde el punto de vista arancelario, sino a través de un control de cambios y tipos de cambios múltiples, entre otros instrumentos.



El gráfico nº29 nos muestra la recuperación a partir de 1990-91 con grandes similitudes respecto⁵³ a Chile y también en Colombia a partir del plan homónimo con presencia militar norteamericana, de donde surge nuevamente que, la estabilidad político-institucional es fundamental para el desarrollo aunque deba atravesar por un proceso autoritario y/o de “gobiernos fuertes”.

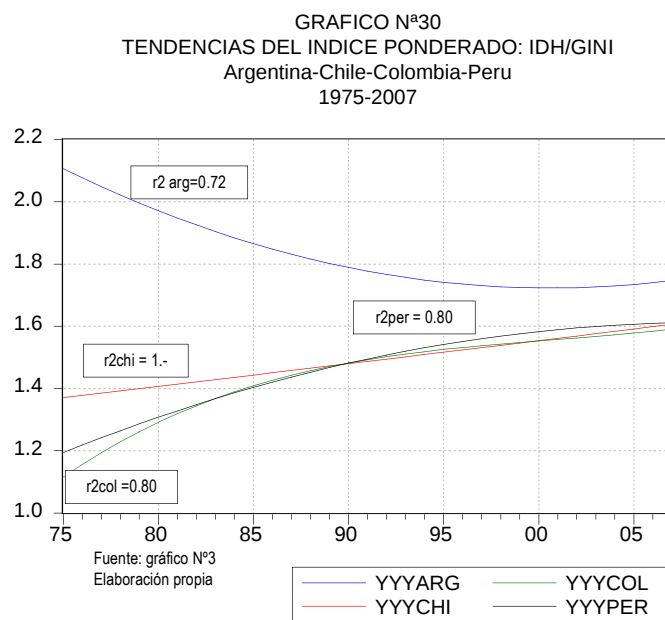
Esa queda cómo la gran pregunta que discutiremos en la 4ª parte.

4ª PARTE

REFLEXIONES E HIPOTESIS CONCLUSIVAS

⁵³ Cf. Supra, gráfico nº25

En primer lugar es para nosotros bastante claro que la evolución del Perú en el tema de desarrollo y desigualdades ha sido claramente positiva respecto de los otros países de la muestra, como vemos en el cuadro nº30 inserto a continuación:



Si tomamos el índice que relaciona la calidad de vida con la distribución del ingreso, el caso argentino muestra un deterioro de la gestión pública respecto de los modernos conceptos de desarrollo económico, la misma que puede completarse con los índices de correlación entre el “índice ponderado IDH/GINI” y la “elasticidad temporal” entre el crecimiento del PBI y el crecimiento de la población⁵⁴.

CUADRO N° 9
Índice de correlación
Elasticidad temporal/índice ponderado

PAIS	ρ
Argentina	—0.93
Chile	0.98
Colombia	—0.61
Perú	0.92

⁵⁴ $\Delta \text{PBI}_t / \Delta \text{POB}_t$

Estos coeficientes nos parecen elocuentes reflejos de las realidades político-institucionales, antes que los “modelos”. Resulta incongruente que, el elevamiento del ingreso “per capita”⁵⁵ tenga una correlación negativa con el “índice ponderado” entre el IDH y el GINI, especialmente en el caso argentino donde, contrariamente al caso colombiano, no ha existido una violencia endémica a lo largo del período considerado.

Resumiendo:

- La “satanización” del mal denominado “modelo neoliberal” no ha tenido mayor relevancia respecto de la pobreza y calidad de vida.
- La apertura comercial, liberalización de la economía y prudencia financiera han tenido resultados positivos.
- Por el contrario, la heterodoxia y políticas populista carecen de sustentabilidad en el largo plazo

REFERENCIAS CITADAS

ALTHUSER, Louis y BALIBAR, Etienne 1970 *Para leer el Capital*. México: Siglo XXI

ANGEL, Alan, LOWDEN, Pamela y THORP, Rosemary 2001 *Decentralizing Development. The Political Economy of Institutional Change in Colombia and Chile*. Oxford University Press

BRAUDEL, Fernand 1950 « Pour une économie historique » *La Revue Economique*, I, mayo, pp. 37-44. Paris

BRAUDEL, Fernand 1958 « Histoire et sciences sociales: la longue durée ». *Annales. Économies. Sociétés. Civilisations*. N°4, pp. 725-753. Paris

CARDOSO, Fernando Henrique y FALETTO, Enzo 1969 *Dependencia y desarrollo en América Latina*. México: Siglo XXI

DAMILL, Mario, FANELLI, José María y FRENKEL, Roberto 1994 *Shock externo y desequilibrio fiscal. La macroeconomía de América Latina en los ochenta. Los casos de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile y México* Santiago: CEPAL

ERRO, Davide G. 1993 *Resolving the Argentine Paradox. Politics and Development, 1966-1922..* Boulder; Lynne Rienner Publisher

FRANCK, André Gunder 1970 *Capitalismo y subdesarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Signo.

LOPEZ RESTREPO, Andrés 1995 *Las etapas de la liberalización d la economía colombiana*. Santiago: CEPAL.

⁵⁵ Medido por la “estabilidad temporal”

MISAS, Gabriel 1993 *El papel de las empresas transnacionales en la reestructuración industrial de Colombia: una síntesis*. Santiago: CEPAL.

OCAMPO, José Antonio 1993 *Economía y política en la reforma comercial colombiana*. Santiago: CEPAL

PREBISCH, Raúl 1981 *Capitalismo Periférico. Crisis y Transformación*. México: FCE.

RAPAPORT, Mario 2000 *Historia económica, política y social de la Argentina (1880-2000)*. Buenos Aires: Editorial Macchi

ROCK, David 1987 *Argentina 1516-1987* Berkeley. University of California Press

ROZAS, Patricio 1992 *Inversión extranjera y empresas transnacionales en la economía de Chile (1974-1989)*. Santiago: CEPAL

SUNKEL, Osvaldo y PAZ, Pedro 1979 *El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del subdesarrollo*. México: Siglo XXI.

THORP, Rosemary 1998 *Progress, Poverty and Exclusion*. Nueva York: BID

WALLERSTEIN Immanuel 1979 *El sistema económico mundial*. México: Siglo XXI.

ANEXO I

CRITERIO DE INTERPOLACION

Sea at = al dato a en el período t

El problema es:

la serie de datos varía de t_0 a t_z , ,

pero contiene un intervalo desconocido entre t_m y t_n ,

donde debemos completar at_s datos,

tal que $n=m+s+1$

Luego,

$\{at_0, at_1, at_2, at_3, \dots, at_m, \dots, at_s, at_n, at_{n+1}, at_{n+2}, \dots, at_z\}$

A los efectos de la interpolación calculamos:

$$r = [(at_n / at_m) - 1]^{1/(n-m)}$$

Siendo,

$$at_{m+1} = at_m (1+r)$$

$$at_{m+2} = at_{m+1} (1+r)$$

.....

$$at_{m+s} = at_{m+s-1} (1+r)$$

CRITERIOS SOBRE LAS SERIES CRONOLOGICAS

Las series cronológicas se definen por cuatro componentes:

$T_t = \text{tendencia}$

$C_t = \text{fluctuaciones}$

$S_t = \text{estacionalidad}$

$E_t = \text{perturbaciones accidentales}$

Simbólicamente:

$$Y_t = f(T_t; C_t; S_t; E_t)$$

Respecto de la relación entre los componentes de la series se pueden asumir dos hipótesis (cf. Philips y otros, 1981: 75 y. ss):

- (a) Que es *aditiva*. Los componentes de la serie son independientes.
- (b) Que es *multiplicativa*. Los componentes de la serie son independientes

En nuestro caso hemos asumido la hipótesis (a), toda vez que las cifras están siendo utilizadas con fines descriptivos para incorporarlas en un discurso sistémico.

Para simplificar, dado que solamente trabajamos sobre la base de datos anuales y no han existido *perturbaciones accidentales*, estimamos

$$Y_t = f(T_t; C_t)$$

De donde suavizando la serie con medias móviles (MA = 5), se obtiene

$$T_t = c + at + at^2 + at^3$$

Luego estimamos

$$C_t = Y_t - T_t$$

Variable que graficamos utilizando el filtro Hodrick-Prescott,
 en tanto que el coeficiente R^2 al estimar T_t nos indicaría
 el grado de estabilidad de los comportamientos
 a lo largo del tiempo de nuestra exposición